

想到大陸開加盟店 先搞懂這些！

閱讀全球 · 掌握趨勢 Excellence

# 卓越雜誌



黑龍茶創辦人林合廣  
台灣烏龍茶赴陸撈億商機

## 六都首長

# 如何 \$ 弄經濟



二〇一八年縣市長選舉出爐，選民覺醒，再也受不了悶經濟，選賢不再只看黨派，上次做不好，這次就得下台換人。

這次，他們端出什麼富民政策，讓選民決定給機會一試？



霧都重慶招商記

銀行4.0時代來襲 FinTech將擴大金融市場

facebook 卓越雜誌

每月5日 APP STORE下載《卓越》

2019.Jan No.393



4 712977 742345 01

定價：200元

特價 **128元**



# 最低工資調整應參考更精細指標

(商業發展與策略研究所)  
陳世憲

一〇一七年勞動部召開基本工資審議會決定，一九年基本工資月薪為二三一〇元，時薪則調高至一百五。對此，勞方對調整幅度並不滿意，而資方則認為調幅過高，未來會帶動物價上漲，也會造成青年失業情況惡化。

## 基本工資調漲 生產力低的勞工恐失業

基本工資調漲可能會造成失業率增加的原因，是依照經濟學的觀點，工資是由勞動市場供給與需求來決定，在達到供需均衡時，工資將會等於勞工的邊際生產力。因此，當基本工資決定之後，邊際生產力低於基本工資的

勞工將不會被聘僱。一旦基本工資調漲，則邊際生產力低於基本工資的勞工將會增加，失業率也將隨之增加。換言之，在基本工資調漲時，影響最大的將是邊際生產力低的勞工。

以韓國為例，目前韓國最低工資為二〇一七年七月十五日由工資審議會通過的時薪七五三〇韓圓(約新台幣二百二十二元)，調幅一六·四%，為二十一世紀以來調幅最高的一次。韓國最低工資從二〇〇九年的四千韓圓增加至七五三〇元，十年間增加八八·二五%，而最近一次最低工資的大幅調漲造成邊際勞工失業情況惡化。

根據韓國國家統計局(Statistics Korea)的資料顯示，批發、零售

及住宿餐飲業就業人數較前一年同期大幅下降十一萬六千人，而臨時性員工數也較前一年同期減少了九萬五千人。如果從失業率來看，學歷在中學以下，失業率較前一年同期增加一·三%。由於批發零售業、住宿餐飲業、臨時性員工以及學歷較低的勞工，大多為適用最低工資的族群，故在最低工資調漲後這些邊際勞工反而遭受到了裁員。

從經濟理論與韓國的經驗來看，在最低工資調漲時，受到影響最重的是適用最低工資的邊際勞工。根據我國行政院主計總處「105年人力運用調查報告」的統計數據來看，受僱就業者每月主要工作之收入不到二萬五千元

以下的占六七%；從年齡來看在二十四歲以下占二三%，若從產業別來看主要集中在批發零售業一九·九%與住宿餐飲業一六·四%。可以預期當今年基本工資調漲時，這些族群與產業將受到較大的衝擊。

## 基本工資採納指標 勞資雙方不同調

去年十一月底勞動部提出最低工資法案版本，將工資審議由法規命令提升到《最低工資法》的法位階，同時明訂「消費者物價(CPI)年增率」為最

低工資調整之應參考指標。對此，勞資雙方也各持立場。勞方認為「應參採」的指標不足，還需要加入其他參考指標；資方則提出應該還要納入國民生產毛額(GDP)成長率作為「應參採」指標。

根據國際勞工組織(ILO)提出的基本工資第一三一號公約中最低工資應滿足「勞工自身及家庭需求」，因此主張最低工資的調整應參考「家庭收支狀況」及「最低生活費」等，與「勞工自身及家庭需求」相關之指標。考量最低工資設置之目的，為保障低薪弱勢的邊際勞工可以維持基本生活水準，故多數國家將勞工生活成本是否增加作為調整參考，最常見的是「消費者物價(CPI)年增率」。

但領取最低工資之邊際勞工可能更在乎的是與生活相關的物價變動，以總體CPI作為最低工資調整之參考指標，未必能夠



▲在基本工資調漲時，受影響最大的將是邊際生產力低的勞工。(圖/本刊資料室)



充分反映勞工生活成本變化。

另一可被視為指標的是「經濟成長果實分享」，亦即經濟成長為勞資雙方共同之功勞，因此在經濟成長時應該調整最低工資，讓勞方分享經濟成長果實。不過由於產業發展情況不同，從國民生產毛額（GDP）的生產面來看，農業、工業與服務業等三級產業從二〇一一年第一季至二〇一八年第三季中，我國服務業的生產毛額年增率有二十季（占六四·五%）小於GDP年增率。因此，若以整體GDP成長率作為參考指標來進行最低工資調整評估，將會忽略了產業間發展的差異程度。

再從國民生產毛額的「分配面」來看，各產業產出的生產毛額可以分配給受僱人員作為報酬、給僱主作為盈餘，也可以分配給國家作為稅收。因此，從受僱人員報酬與營業盈餘占生產毛額的比重可以觀察產出分配的情況，以餐飲業為例，二〇一七年受僱人員報酬占生產毛額比重為六四·二%，而營業盈餘占生產毛額比重則為二七·八%，顯示餐飲業接近三分之二的生產毛額已經分配給受僱人員了，而其薪資低於二萬五千元的邊際勞工占比還是很高，但雇主的盈餘其實也不高，所以提高薪資的能力也有限。

有限。

### 保障勞資權益

#### 參考指標須更精細

勞資雙方對於最低工資的調整各有立場，勞方希望增加生活保障而主張提高，資方為避免成本增加而不希望調整，因此會主張對自己有利的參考指標來進行最低工資調整評估。最低工資的調整主要影響的是邊際勞工，從保障勞工基本生活水準的角度來看，參考指標的選擇要能充分反映勞工的生活成本變化；從分享經濟成長果實的角度來看，參考指標則要能反映不同產業發展情況與承受能力。目前各方提出的參考指標多為總體性指標，未來必須要以更為精細的指標做為最低工資調整之參考，也才能調和勞資雙方，同時兼顧保障勞工權益與經濟產業發展。



（圖／本刊資料室）